

行政院
施政報告

(口頭報告)

院長蘇貞昌

立法院第 10 屆第 3 會期

中華民國 110 年 3 月 2 日

游院長、蔡副院長、各位委員先進：

貞昌今天應邀率同行政團隊到貴院進行施政報告並備質詢，深感榮幸。

過去一年，對全世界而言，都是極其艱辛的一年，武漢肺炎（COVID-19）至今造成超過 1 億 1,000 萬人染疫、250 萬人死亡，「時代雜誌」在其封面打了個大叉，說是「史上最糟的一年」，臺灣距疫情爆發地最近，卻在大疫狂流中成為最璀璨的明珠。

因為政府反應快，政策判斷正確，許多防疫工作做的早、做的對，國人做的到位，人民信任政府，進而願意配合防疫 SOP，全國合力，臺灣才能成為亂世中的福地，一直是全世界最安全的國家。

當全世界主要經濟體幾乎全都負成長下，我們不僅拚出全年超過 3% 的經濟成長率，臺灣的製造業，從微型半導體，到大型電腦伺服器的出口，在疫情期間，恰好滿足全球產業及民間需求，更對世界做出重大貢獻。

有關本院近期各項施政，已編印成書面報告送達貴院，敬請各位委員指教。新的一年，行政團隊，將以「顧好安全、打拚經濟、創造機會」三大施政主軸，守護臺灣，讓人民安居樂業，拚經濟蓬勃發展，讓下一代，蓄積社會穿透力。

顧好安全

政府會從國門到家門顧好臺灣，從人民每一天的食衣住行，到國家的百年長治久安，讓人民安心。

國家安全才有一切，在蔡總統領導下，政府竭盡所能，維護國家主權。近年來中國軍機密集繞擾我國鄰近空域，連農曆年期間也不間斷。我們堅守「和平、對等、民主、對話」原則，不挑釁、不冒進，但唯有堅實的國防與國際支持，才是維護國家安全的最佳保證。

為強化自我防衛能力，國機國造及國艦國造正在加速進行。去（2020）年，我們新式高教原型機「勇鷹號」首飛、潛艦原型艦開工，首艘快速布雷艇、沱江級飛彈巡邏艦也都交艦、下水，展現全方位捍衛空域、海疆的決心，也逐步厚植我國防能量。

除國防安全外，疫情衝擊帶來警示，因此，我們也把重要戰略民生物資整備，以及關鍵基礎設施強固，納入國家安全重要的一環。

在防疫物資方面，口罩國家隊已在去年建立每天 2,400 萬片產能，目前不論庫存或市場供應都相當充足；政府正以多元外購與國內研發雙軌併行，進行疫苗採購，目前已確定可獲得約 2,000 萬劑，並持續洽購中，而防護衣與呼吸器等也供應無虞。

在糧食安全方面，針對自給能力較低的大宗進口作物，如黃豆、小麥、玉米等，政府已提出因應措施，及早部署這類雜糧生產，確保重要農產品自給自足的安全存量。

為確保能源安全自主，綠能建設已步上軌道，太陽光電累計裝置容量較之前成長近 5 倍，臺灣海峽上的風機也一支支豎立，今（2021）年初已經啟用的興達港「海洋科技產業創新專區」，以及今年即將完工的「彰濱離岸風電運維基地」，皆可帶動風電產業鏈發展；政府也持續強化供電韌性，例如，最近甫完成的「板橋—龍潭超高壓輸電線

路升級工程」，即可大幅提升北部地區供電品質及穩定度，另並積極建設天然氣儲存設施，防患未然。

穩定供水也是確保國家產業、民生安全重要的一環。這幾年來政府大力推動水資源建設，開源、節流、調度、備援，四路並進。去年臺灣面臨 56 年來最大乾旱，所幸已有多項重大水利建設及時完成，發揮綜效，有效減緩缺水衝擊，例如，上個月「桃園—新竹備援管線」工程，克服種種困難，提前 5 個月通水，讓每日桃園支援新竹的水量增加到 20 萬噸，可說是抗旱的生命線，也是及時雨，更是前瞻基礎建設，不分黨派、不分地域，共同解決國家長期問題的最佳見證。

未來，政府將在全國北、中、南埋設 17 條備援幹管，加上施作中的曾文、南化水庫聯通管工程、籌備中的大安溪及大甲溪水源聯通工程，以及後續將規劃引翡翠水庫豐沛的水源至石門水庫集水區，這都是為了確保水資源的永續。

在社會安全上，政府有責任滿足國民基本生活需求、縮小貧富差距。蔡政府上任以來，已連

續 5 年調漲基本工資、連續 4 年調漲基本生活費，讓 200 萬勞工受惠，也減輕 200 多萬戶家庭的稅負負擔。

今年，我們已完成農民「三保一金」四大福利制度，政府展現照顧農民的決心，也培育更多年輕人投入農業，為臺灣的農業發展創造無限可能。

社會要安全，治安穩固是基礎。我擔任行政院長以來，全力支持執法單位落實治安工作，增加預算、擴增警力、更新機具、修改法令、完善機制，並要求展現辦案的效率。我們會持續從國境防守、嚴打重大毒品、詐欺等組織犯罪，速破社會難以容忍的強凌弱、眾暴寡事件，全方位維護治安。

打拚經濟

去年臺灣的經濟成長率為 3.11%，穩居亞洲四小龍第 1 名，領先全球所有已開發國家。

感謝貴院的支持，讓政府防疫、紓困、振興措施得以及時到位，加上我們對國際局勢與產業

布局的及早部署，靠著「消費」、「出口」及「投資」三大支柱，在全球最壞的年代，拚出臺灣最好的成績。

政府用最有限的紓困經費，讓 12 萬家廠商免於倒閉、115 萬名員工免於失業，今年 1 月的失業率，是 12 個月來最低；3 倍券成功帶動消費，去年 7 月到 12 月的零售業、批發業，餐飲業營業額，均逆勢成長，履履創下歷年同月新高。即便在疫情衝擊下，臺灣去年的出口值及外銷訂單，雙雙創下歷史新高。

當美中貿易大戰時，儘管臺灣不足以撼動大局，但我們審時度勢、因勢利導，積極推動投資臺灣三大方案，至今累計投資金額近 1.2 兆元，去年政府公共建設投入經費超過 5,000 億元，若再加上民間參與公共建設案，合計約 6,500 億元，對帶動內需產業發展、創造就業機會，效果都相當顯著。

當初，政府提出前瞻特別預算時曾經被質疑，國會殿堂上也有不同意見，但如果不是貴院支持，沒有這筆預算，許多財政較困難的縣市，

根本沒有資源可以投入建設，不要說高鐵、捷運、數位發展，哪怕只是一座公園、停車場，恐怕都難以實現。現在各縣市積極爭取，建設成果也一一顯現，證明當初的堅持是對的。

因為過去4年的超前部署，有效解決投資動能不足的問題，讓我們在面對疫情衝擊與國際變局時足以因應，甚至脫穎而出，再次寫下「臺灣奇蹟」。

過去，有許多人並不看好綠能產業，長年來國防產業也遲遲未有進展，但在蔡總統領導下，行政團隊一棒接一棒，將政見變政策，一項一項加以實現。

臺灣領先亞洲提出最有企圖心的能源轉型計畫，現在已經有許多國內外大企業，都向臺灣購買綠電，政府也全力促進風電、光電產業發展，強化自主研發與製造量能，加速推動臺灣成為「亞洲綠能發展中心」。

臺南沙崙，曾經是一片荒煙蔓草，現在一座座科研大樓興起，中研院南部院區、交大臺南校區，將為綠能發展帶來源源不絕的研發能量，加

上周邊自駕車測試場、會展中心、雙語學校，科學綠能城機能俱足，從無到有，從有到好。

去年各項國防武器的研發與製造，帶動產值達 1,300 多億元，產學研跨域合作，為國內航太、造船產業帶來空前榮景，所增加的設計、材料、裝備、檢驗及維修訂單，促進產業鏈發展，不只提升我國防產業競爭力，更創造「和平靠國防，國防興產業」的雙效價值。

小國也可以有大夢想、大志氣，近年來政府投入太空領域發展，不僅已有自製衛星、探空火箭之能力，民間也有數家商業太空公司成立，國內航太產業供應鏈已初步成形，如能結合半導體、資通訊、精密機械等優勢產業，搶得先機，開拓全新的太空領域，「把臺灣的國力打上太空」，不會只是夢想。

2 年前，我上任後第一份核定的公文，就是「第 3 期國家太空計畫」，將投入 250 億元，扶植衛星產業、培養太空科技人才；2 週前，行政院再提出「太空發展法」，期望推動太空發展業務，進而打造太空經濟，成為新的護國群山。

為全面走向創新經濟，政府已提供 100 億元天使基金、600 億元青創貸款，扶植如物聯網、人工智慧、大數據等新創事業發展；另鑑於不少國際知名創新公司，諸如 Google、Facebook 等，都是透過資本市場，才得以快速成長的，因此，政府也預計在今年下半年推出「臺灣創新板」及「戰略新板」，鼓勵具發展性的新創事業與六大核心戰略產業上市櫃，從資本市場獲得資金挹注，助其成長發展。

主計總處預估今年我國經濟成長率可望達 4.64%，這將是 7 年來首見的 4 字頭，也是首度 GDP 規模突破 20 兆元。政府會掌握後疫情時代全球供應鏈重組契機，持續引導資金投入建設、帶動民間消費、促進出口暢旺，讓臺灣經濟再創高峰。

創造機會

人，對於出生家庭的貧富無從選擇，但國家對國人的照顧，要做到無差別，要讓我們的孩子，面對未來、勇敢追夢，蓄積翻轉未來的社會穿透力。

臺灣現在的美好，是幾個世代人奮鬥的成果，國力的累積，需要一代又一代。政府要用政策、用建設，為年輕人、為未來的國家棟樑創造機會，讓一代又一代的臺灣人，在這塊土地上帶來改變、創造奇蹟。

為讓年輕一代願婚、敢生、樂養，實現蔡總統「0到6歲國家幫你一起養」政見，我們持續「加津貼、減負擔、增名額」。今年政府所投入托育政策的經費，已較5年前多出400億元，0至5歲育兒津貼，目前每月2,500元、今年8月增加到3,500元、明（2022）年8月再到5,000元，另並增加平價幼兒園就讀名額、降低就學費用，要「讓少年尢仔某囡仔有處寄，可以安心去上班、去做工」。

去年我宣布投入320多億元，要讓「全國中小學，2022年班班有冷氣」，明年此時，不分城鄉，全臺灣的孩子，在學校上課都有冷氣吹，這是過去從來未曾有過的事。我也要求同步進行校園光電裝設，預計明年5月即可發電，且發電量不僅足夠自給自足，還能超過冷氣使用量約900萬度，做到「班班有冷氣，校校會發電」，搭配

逐年落實校園種樹政策，讓孩子們能在更舒適的環境，安心學習，也教育孩子從小認識臺灣的原生樹種，進而對這塊土地產生認同。未來我們還會推動「中心廚房」，讓吃不飽、沒吃飽的孩子來到學校，營養午餐都可以吃飽飽。

此外，政府陸續宣布「向山致敬」、「向海致敬」政策，鼓勵國民冒險探索、解纜出海，看山林壯麗，看海天壯闊，並學習自主管理，承擔風險，以臺灣山海為師，培養臺灣的下一代，勇敢面對挑戰、克服恐懼，成為有寬廣胸襟與視野的大國民。

人才，是厚植國力的要素，政府已啟動 2030 雙語國家工程，讓我們的下一代，更具國際競爭能力，自信往世界邁進。我們也透過訂定專法，讓高教制度鬆綁，來穩定培育國家重點領域所需的高階技術人才，並將積極延攬優質的國際人才來臺，例如，「就業金卡」迄今已核發 2,100 多張，政府會把握機會，網羅世界人才，打造臺灣成為新創之島。

政府想方設法，要讓每一個努力的人，都能

有一個負擔得起、能夠遮風避雨的住所。去年 12 月，行政院推出「健全房地產市場方案」，對症下藥，防範銀行信用資源過度流向房地產，強力稽查紅單炒房，並修正實價登錄三法等，讓不動產交易資訊更透明、即時、正確，防杜利用巧門規避不動產交易稅負，同時加速興辦社會住宅、擴大租金補貼、推動包租代管、展延青年安心成家購屋貸款，希望讓有居住需求的民眾，都能成家立業。

蔡總統排除長年無法解決的臺美貿易障礙，打開臺灣經濟更寬廣的「希望之窗」，獲得美國各界善意回應與高度肯定。政府將持續加強臺美策略性領域供應鏈合作，落實「臺美經濟繁榮夥伴對話」成果。

迎向未來

臺灣位居全球半導體產業鏈關鍵地位，重大戰略價值讓我們被世界需要。最近，德國經濟部長阿特麥爾（Peter Altmaier）、美國白宮經濟顧問狄斯（Brian Deese）分別致函經濟部王美花部長，請求並感謝臺灣解決車用半導體短缺問題。

上週三(2月24日)國際信用評等機構穆迪(Moody's)發布維持我國主權信用評等(Aa3),並將展望由「穩定」調升為「正向」,這是該機構自1994年開始發布臺灣信用評等以來,首度調升評等展望。穆迪的報告中特別肯定我國因應疫情的財政紀律優異表現,有效促進經濟迅速回復常軌,也肯定臺灣成功處理美中貿易戰影響,顯示政府治理能力優於預期。

臺灣第一張就業金卡的持有人、YouTube創辦人陳士駿在最近受訪時就表示,防疫有成的臺灣已成為全球超級菁英的聚集地,「走在臺北街頭,就像走在矽谷,隨處都能遇見熟人」。

世界正在認識臺灣的重要,我們守住疫情,被稱為世界最安全的地方,我們經濟表現亮眼,被國際大加讚揚,我們的科技優勢與領先技術,被譽為世界最重要的地方,我們的自由、民主、人權與法治,被各國信任是可以放心合作的夥伴。

這場百年大疫,考驗臺灣人面對逆境的勇氣與對這片土地的感情,經此大疫,國際社會也才

真正理解到臺灣與中國之間的巨大差異，國人深感同舟一命，信任政府，大大彰顯臺灣生命共同體的力量，臺灣認同成為共同榮耀，淬鍊臺灣成為一個更美麗勇敢的國家。

現在正是屬於臺灣的時刻，讓我們一起加緊腳步，團結努力，大步向前，共創美好未來！敬請各位委員支持。謝謝大家。